

Bogotá D.C., 3 de diciembre de 2019

Honorables

Senadores y Representantes a la Cámara
Congreso de la República de Colombia
Bogotá

Como actores civiles, cumpliendo con nuestra responsabilidad ciudadana, los académicos y expertos abajo firmantes, nuevamente queremos manifestar nuestra profunda preocupación con respecto a la «Ley de Crecimiento Económico» que pretende reemplazar la inexequible «Ley de Financiamiento» y que se encuentra en discusión en el Congreso de la República.

Vemos, al igual que el año pasado, una presión injustificada por aprobar rápidamente un proyecto de ley que, sin mayor debate técnico, concede casi 9 billones de pesos¹ en beneficios tributarios a las grandes empresas incluyendo también otras medidas que pretenden dar respuesta al movimiento social, pero que no constituyen realmente un beneficio generalizado para la población, en especial la de menores ingresos.

Coincidimos en que las exenciones tributarias que se pretenden entregar a los sectores económicos señalados en el proyecto de ley, así como las nuevas medidas incluidas, no tienen una justificación técnica robusta. Por ejemplo, no es clara la razón detrás de la entrega de los alivios tributarios a las mega-inversiones, ni los criterios utilizados para escoger la naturaleza de las inversiones y los sectores que componen la llamada «Economía Naranja», ni las razones de la reducción la tarifa del impuesto de renta a las empresas, entre otras disposiciones. Adicionalmente, medidas como los «días sin IVA» son populistas, complican el sistema tributario, y menoscaban el recaudo.

Si bien se anuncia la posibilidad de una compensación del IVA pagado, destinada a la población de menores ingresos, el texto persiste en otorgar una multiplicidad de exenciones tributarias a sectores específicos, lo cual no solo reduce el recaudo, sino que también dificulta la labor de supervisión de la DIAN, altera de forma poco transparente la neutralidad del sistema tributario y resta capacidad de negociación al Gobierno frente a los grupos ya favorecidos.

Consideramos inaceptable que se concedan 9 billones de pesos en descuentos tributarios a las empresas sin que esa inversión esté plenamente justificada o atada de forma más rigurosa a consideraciones más importantes, como garantizar unas finanzas públicas saludables o mejorar la naturaleza de nuestro sistema tributario. No entendemos la necesidad imperiosa de incorporar estas medidas al régimen tributario.

¹ Fuente: Documento Exposición de motivos del proyecto de ley “por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones”. Tabla 4 “Recaudo estimado derivado de la Reforma Tributaria (\$ Billones)”

En este sentido, solicitamos a ustedes, Honorables Senadores y Representantes a la Cámara, que en este momento no se dé discusión al proyecto de ley señalado. En cambio, consideramos pertinente abrir el debate y trabajar conjuntamente, en un verdadero ejercicio democrático de política pública en el país, para proponer una reforma tributaria que verdaderamente responda a las necesidades de un crecimiento económico incluyente y que nos saque del círculo vicioso de una modificación de las reglas de juego tributarias cada dos años, con los indeseables efectos en materia de seguridad jurídica e inversión que esto conlleva.

Los abajo firmantes respaldan y apoyan esta iniciativa:

• **Facultades de Economía, Administración y Contaduría**

Luz Karime Abadía, Ph.D.

Profesora Asociada
Pontificia Universidad Javeriana

Jose Roberto Acosta Ramos

Profesor
Universidad del Rosario

Andrés Álvarez, Ph.D.

Profesor Asociado
Universidad de los Andes

Christian Alcocer, Ph.D.

Profesor de planta
Pontificia Universidad Javeriana

Francisco Azuero, Ph.D.

Profesor Asociado
Universidad de los Andes

Carolina Arteaga, Ph.D.

Profesora Asistente
Universidad de Toronto

Jairo Bautista, Ph.D.

Docente Investigador
Universidad Santo Tomás

Jaime Andrés Bayona, Ph.D.

Profesor Asociado
Pontificia Universidad Javeriana

Luisa Fernanda Bernat Díaz, Ph.D.

Profesora Titular
Universidad Jorge Tadeo Lozano

Edna Cristina Bonilla Sebá, Ph.D.

Profesora Asociada
Universidad Nacional de Colombia

Carlos Caballero Argáez

Profesor titular
Universidad de los Andes

Diego Carrero Barón

Docente Política Económica
Escuela Superior de Administración Pública

Santiago Caicedo, Ph.D.

Profesor Visitante
Universidad de los Andes

Darwin Cortés Cortés, Ph.D.

Profesor Asociado
Universidad del Rosario

Ariel Emilio Cortés Martínez, Ph.D.

Profesor Asociado
Pontificia Universidad Javeriana

Sebastian Dueñas Ocampo, Ph.D.

Profesor Asistente
Pontificia Universidad Javeriana

David Felipe Echeverry Pérez, Ph.D.

Profesor Visitante
Universidad de Notre Dame

María Angélica Farfán Liévano

Profesora Asistente
Pontificia Universidad Javeriana

Stefano Farné

Director del Observatorio del Mercado Laboral
Universidad Externado de Colombia

Ángela Fonseca Galvis, Ph.D.

Profesora Asistente
Pontificia Universidad Javeriana

Leopoldo Fergusson Talero, Ph.D.

Profesor Asociado
Universidad de Los Andes

Luis Fernando Gamboa, Ph.D.

Profesor Titular
Universidad Jorge Tadeo Lozano

Hector Galindo Silva, Ph.D.

Profesor
Pontificia Universidad Javeriana

Andrés Giraldo, Ph.D.

Profesor Asistente
Pontificia Universidad Javeriana

Nohora García, Ph.D.

Profesora
Universidad Nacional de Colombia

Mauricio Gómez Villegas

Profesor Asociado
Universidad Nacional de Colombia

Enrique Gilles, Ph.D.

Profesor
Universidad EAN

Catalina Granda Carvajal, Ph.D.

Profesora Asociada
Universidad de Antioquia

Juan Herreño, Ph.D. (c)

Estudiante
Columbia University

Paula Herrera, Ph.D.

Directora Departamento de Economía
Pontificia Universidad Javeriana

Carlos Alberto Jaimes

Profesor Asociado
Universidad Jorge Tadeo Lozano

Rachid Laajaj, Ph.D.

Profesor Asociado
Universidad de Los Andes

Salomón Kalmanovitz, Ph.D.

Profesor Emérito
Universidad Jorge Tadeo Lozano

Winston Manuel Licon Calpe, Ph.D.

Profesor
Universidad Nacional de Colombia

Nelson Ricardo Laverde

Estudiante de doctorado
Carnegie Mellon University

Juliana Londoño Vélez, Ph.D.

Profesora Asistente
University of California, Berkeley

Néstor Javier Lizarazo Sierra

Profesor de cátedra
Universidad Nacional de Colombia

María del Pilar López Uribe, Ph.D.

Profesora Asistente
Universidad de los Andes

Mario Andrés Manzi Puertas
Profesor Asistente
Pontificia Universidad Javeriana

Sergio Ocampo Díaz, Ph.D.
Profesor Asistente
Universidad de Western Ontario

Jesús Hernán Perdomo Ortiz, Ph.D.
Profesor Titular
Pontificia Universidad Javeriana

Erich Pinzón-Fuchs, Ph.D.
Profesor
Universidad Nacional de Colombia

Oliverio Ramírez Garzón, Ph.D.
Profesor
Universidad Nacional de Colombia

Jairo Andrés Rendón, Ph.D.
Profesor asistente
Pontificia Universidad Javeriana

Luis Carlos Reyes, Ph.D.
Director Observatorio Fiscal
Pontificia Universidad Javeriana

Luis Eduardo Rojas, Ph.D.
Investigador post doctoral
Universidad de Barcelona

Alejandra Romero
Estudiante de doctorado
Universidad Carlos III

Andrés Rosas, Ph.D.
Decano Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas
Pontificia Universidad Javeriana

Adriana Francisca Salinas Esteban, Ph.D.
Profesora de cátedra
Pontificia Universidad Javeriana

Cesar Mantilla, Ph.D.
Profesor Principal Facultad de Economía
Universidad del Rosario

Andrés Moya, Ph.D.
Profesor Asociado
Universidad de los Andes

Oliver Pardo, Ph.D.
Profesor Asistente
Pontificia Universidad Javeriana

David Pérez Reyna, Ph.D.
Profesor asistente,
Universidad de los Andes

Sandra Viviana Polania Reyes, Ph.D.
Profesora
Universidad de Notre Dame

Alejandra Ramos, Ph.D.
Profesora Asistente
Trinity College, Dublin

Jorge Restrepo, Ph.D.
Profesor Asociado
Pontificia Universidad Javeriana

Juan Carlos Rivera-Rueda
Director del Programa de Economía
Universidad EAN

Paul Andres Rodriguez Lesmes, Ph.D.
Profesor
Universidad del Rosario

Mauricio Romero, Ph.D.
Profesor Asistente
Instituto Tecnológico Autónomo de México (ITAM)

Fabio Sánchez Torres, Ph.D.
Profesor
Universidad de los Andes

Guillermo Alberto Sinisterra Paz, Ph.D.

Profesor Asistente
Pontificia Universidad Javeriana

Jaime Tenjo Galarza, Ph.D.

Director Departamento de Economía
Universidad Jorge Tadeo Lozano

Felipe Valencia Caicedo, Ph.D.

Profesor
University of British Columbia

Marcos Ancisar Valderrama Prieto, Ph.D.

Profesor Asistente
Pontificia Universidad Javeriana

Álvaro Zerda Sarmiento, Ph.D.

Profesor Asociado
Universidad Nacional de Colombia

Jaime Humberto Sierra, Ph.D.

Profesor Asociado
Pontificia Universidad Javeriana

Daniel Tabares Peralta

Profesor
Universidad Nacional de Colombia

Mario Alejandro Valencia

Profesor
Universidad Nacional
Director Cedetrabajo

Juan Fernando Vargas, Ph.D.

Profesor Titular
Universidad del Rosario

Jairo Orlando Villabona Robayo, Ph.D.

Profesor Asociado
Universidad Nacional de Colombia

• **Otras facultades**

José Javier Aguilar Zambrano, Ph.D.

Profesor Asociado
Universidad Nacional de Colombia

Fernando Álvarez Mejía

Profesor
Universidad Nacional de Colombia

Silvia Baquero Castellanos, Ph.D.

Profesora
Universidad Nacional de Colombia

Isabel Cristina Bedoya

Profesora
Universidad de la Salle

Martha Silvia De Castro Korgi

Profesora Asociada
Universidad Nacional de Colombia

Ivon Andrea Dorado Correa, Ph.D.

Profesora
Universidad Nacional de Colombia

Helga Duarte - Amaya, Ph.D.

Profesora Asociada
Universidad Nacional de Colombia

Mary Ruth García Conde, Ph.D.

Profesora
Universidad Nacional de Colombia

José Jairo Giraldo Gallo, Ph.D.

Profesor Titular
Universidad Nacional de Colombia

Juan Gabriel Gómez Albarello, Ph.D.

Profesor
Universidad Nacional de Colombia

Lucero Álvarez Miño

Profesora
Universidad Nacional de Colombia

Diego Fernando Ardila Plazas

Coordinador Centro de Pensamiento de Política Fiscal
Universidad Nacional de Colombia

Myriam Susana Barrera Lobaton, Ph.D.

Profesora
Universidad Nacional de Colombia

Sergio Chaparro Hernández, Ph.D.

Oficial de Programa
Center for Economic and Social Rights

Oscar Yovany Checa Ceron, Ph.D.

Profesor
Universidad Nacional de Colombia

Lucy Gabriela Delgado Murcia, Ph.D.

Profesora
Universidad Nacional de Colombia

Álvaro Duarte Ruiz, Ph.D.

Profesor
Universidad Nacional de Colombia

Luis Eduardo Gama Barbosa, Ph.D.

Profesor
Universidad Nacional de Colombia

Mery Constanza García Vargas, Ph.D.

Profesora Asociada
Universidad Nacional de Colombia

Pamela Góngora, Ph.D.

Consultora Internacional

María del Pilar Gómez Vallejo
Profesora de Planta
Pontificia Universidad Javeriana

Jorge Iván Gómez Gómez
Profesor Asociado
Universidad Nacional de Colombia

Miguel Antonio Huertas Sánchez, Ph.D.
Profesor Asociado
Universidad Nacional de Colombia

Jose Víctor Higuera Marín
Profesor
Universidad Nacional de Colombia

Claudia Jiménez Ramírez, Ph.D.
Profesora
Universidad Nacional de Colombia

Gloria Patricia Jaramillo Álvarez, Ph.D.
Profesora Titular
Universidad Nacional de Colombia

Daniel Alberto Libreros
Director Centro de Pensamiento en Política Fiscal
Universidad Nacional de Colombia

Andreas Kammer, Ph.D.
Profesor Asociado
Universidad Nacional de Colombia

Beatriz Martínez De Vargas
Profesora Asociada
Universidad Nacional de Colombia

William Alfonso López Rosas, Ph.D.
Coordinador Académico
Universidad Nacional de Colombia

Juan Manuel Mejía Cárdenas, Ph.D.
Profesor Asociado
Universidad Nacional de Colombia

Alfonso Mejía Casas, Ph.D.
Profesor
Universidad Nacional de Colombia

Gregorio Mesa Cuadros, Ph.D.
Profesor
Universidad Nacional de Colombia

Fabio Augusto Mesa Rueda, Ph.D.
Profesor
Universidad Nacional de Colombia

Giovanni Molano Cruz, Ph.D.
Profesor Asistente
Universidad Nacional de Colombia

Juan Manuel Meza, Ph.D.
Profesor Asociado
Universidad Nacional de Colombia

Nerio Andrés Montoya
Profesor
Universidad Nacional de Colombia

Nancy Jeanet Molina Achury, Ph.D.
Profesora
Universidad Nacional de Colombia

Gloria Esperanza Mora Monroy
Profesora Asociada
Universidad Nacional de Colombia

Edilson Leon Moreno Cárdenas, Ph.D.
Profesor
Universidad Nacional de Colombia

Leopoldo Múnera, Ph.D.
Profesor Asociado
Universidad Nacional de Colombia

Nubia Moreno Sarmiento
Profesora Titular
Universidad Nacional de Colombia

Eucaris Olaya, Ph.D.

Profesora
Universidad Nacional de Colombia

Alexander Nino Soto, Ph.D.

Profesor investigador
Universidad del Norte

Oscar Favián Ortiz Reyes

Profesor Cátedra
Universidad Nacional de Colombia

Ligia Ochoa Sierra, Ph.D.

Profesora
Universidad Nacional de Colombia

Adriana Marcela Parías Duran, Ph.D.

Profesora
Universidad Nacional de Colombia

María Eurídice Páramo Fonseca, Ph.D.

Profesora Asociada
Universidad Nacional de Colombia

Sergio Andrés Restrepo Moreno, Ph.D.

Profesor Asociado
Universidad Nacional de Colombia

Jeremías Quiñones Cárdenas

Profesor
Universidad Nacional de Colombia

Alejandro Rodríguez Llach

Investigador del Área de Justicia Económica
Dejusticia

Álvaro Daniel Reyes Gómez

Profesor
Universidad Nacional de Colombia

Jesus Enrique Rodríguez Pérez, Ph.D.

Profesor Asociado
Universidad Nacional de Colombia

Miguel Rolando Ruiz Díaz

Profesor
Universidad Nacional de Colombia

Fabian Sanabria, Ph.D.

Profesor
Universidad Nacional de Colombia

Martha Luz Salcedo Barrera

Profesora
Universidad Nacional de Colombia

Aurelio Suárez Montoya

Miembro Academia Colombiana
de Ciencias Económicas

Carlos Ariel Sánchez, Ph.D.

Director del Observatorio de Hacienda Pública
y Derecho Tributario
Universidad del Rosario

Rodrigo Uprimny Yepes, Ph.D.

Socio Fundador e Investigador del área de Justicia
Económica. Dejusticia
Profesor de la Universidad Nacional

Edelberto Silva Gómez, Ph.D.

Profesor
Universidad Nacional de Colombia

María Fernanda Valdés, Ph.D.

Jose Reinel Uribe Ceballos

Profesor
Universidad Nacional de Colombia

Pedro Vanegas Mahecha

Profesor Asociado
Universidad Nacional de Colombia

Franco Alirio Vallejo Cabrera, Ph.D.

Profesor
Universidad Nacional de Colombia

Sandra Vergara Cardozo, Ph.D.
Profesor
Universidad Nacional de Colombia

Luis Diego Vélez Gómez
Profesor
Universidad Nacional de Colombia

Carlos Mario Yory Garcia, Ph.D.
Profesor
Universidad Nacional de Colombia